

รัฐบาลจีนมุ่งลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจและกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจในปี 2562

เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2562 นายหลี่ เค่อเฉียง นายกรัฐมนตรีจีน ได้ชี้แจงนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจีนต่อที่ประชุมสภาประชาชนแห่งชาติ (NPC) ประจำปี 2562 ซึ่งมีนโยบายที่เกี่ยวข้องด้านการลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจและกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคเอกชน ดังนี้

1. รัฐบาลจะปฏิรูปนโยบายภาษี เพื่อลดต้นทุนทางภาษีและค่าธรรมเนียมในการดำเนินธุรกิจลง 2 ล้านล้านหยวน โดยมีมาตรการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

1.1 ปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มของธุรกิจ

- ภาคอุตสาหกรรมการผลิตลดลงจากร้อยละ 16 เป็นร้อยละ 13
- ภาคการคมนาคมขนส่งและภาคการก่อสร้างลดลงจากร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 9
- คงอัตราภาษีในอุตสาหกรรมภาคบริการที่สนับสนุนการผลิต¹ และภาคบริการชีวิตประจำวัน²

อยู่ที่ร้อยละ 6 โดยจะใช้มาตรการลดหย่อนการจัดเก็บภาษีในอุตสาหกรรมดังกล่าว เพื่อให้เกิดการลดภาระต้นทุนทางภาษีในทุกแขนง

1.2 ปฏิรูปโครงสร้างอัตราภาษีโดยในอนาคตจะลดระดับอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (Tax Bracket) จาก 3 ระดับ เป็น 2 ระดับ

1.3 อนุมัติให้รัฐบาลท้องถิ่นปรับลดสัดส่วนค่าใช้จ่ายของภาคธุรกิจด้านเงินประกันสังคมและเงินบำนาญบำนาญจากเดิมร้อยละ 20 สามารถลดลงได้ต่ำสุดถึงร้อยละ 16

ทั้งนี้ ในปีที่ผ่านมารัฐบาลสามารถลดต้นทุนทางภาษีให้แก่ภาคเอกชนลงได้ประมาณ 1.3 ล้านล้านหยวน การปรับเพิ่มเป้าหมายการลดต้นทุนทางภาษีในปี 2562 มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเวลาลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจ และสนับสนุนการพัฒนาของอุตสาหกรรมต่างๆ โดยเฉพาะภาคการผลิตให้ยกระดับคุณภาพและความสามารถในการแข่งขัน

2. ด้านนโยบายการเงิน รัฐบาลจะเดินหน้าปฏิรูประบบอัตราดอกเบี้ยให้เป็นไปตามกลไกตลาดมากขึ้น เพื่อลดอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงลง ควบคุมสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเร่งแก้ไขปัญหาการระดมทุนและกู้ยืมเงินของธุรกิจเอกชน โดยกำหนดให้ธนาคารขนาดใหญ่เพิ่มปริมาณการปล่อยกู้ให้กับบริษัทขนาดเล็กให้มากขึ้นกว่าร้อยละ 30 จากปีที่ผ่านมา สำหรับธนาคารขนาดกลางและขนาดเล็กให้มุ่งปล่อยสินเชื่อแก่บริษัทเอกชนและบริษัทขนาดเล็กเป็นหลัก และเพิ่มปริมาณการปล่อยสินเชื่อระยะยาวสำหรับธุรกิจภาคการผลิต ทั้งนี้ ในปีที่ผ่านมา ธนาคารกลางจีนได้ปรับลดเกณฑ์การสำรองเงินทุนแก่ธนาคารพาณิชย์ถึง 5 ครั้ง เพื่อกระตุ้นการปล่อยกู้ให้กับบริษัทเอกชนขนาดเล็กซึ่งมีความสำคัญต่อการเติบโตและการจ้างงาน

^๑ เช่น ธุรกิจบริการการเงิน ธุรกิจบริการด้านเทคโนโลยี ธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ธุรกิจบริการคำปรึกษาการออกแบบ ธุรกิจบริการด้านทรัพยากรบุคคล ธุรกิจบริการด้านการรักษาสีงแวดล้อม ธุรกิจประเภทใหม่ (Emerging Industry) เป็นต้น

^๒ เช่น ธุรกิจการท่องเที่ยว ธุรกิจบริการด้านสุขภาพ ธุรกิจบริการผู้สูงอายุ ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น

3. พัฒนาสภาพแวดล้อมของการประกอบธุรกิจ สร้างตลาดให้มีการแข่งขันและเข้าถึงทรัพยากรอย่างเป็นธรรมและมีระเบียบ ปรับลดประเภทธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน (Negative List) ลดขั้นตอนและความยุ่งยากซับซ้อนของการให้บริการด้านธุรกิจของภาครัฐ ลดระดับการแทรกแซงของรัฐบาล ใช้นโยบายปฏิรูปเพื่อกระตุ้นการทำงานของกลไกตลาดให้เป็นปัจจัยในการพัฒนาขับเคลื่อนเศรษฐกิจในช่วงที่เศรษฐกิจอยู่ในช่วงขาลง

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต

รัฐบาลจีนได้เริ่มส่งสัญญาณการปรับลดภาษีเพิ่มเติมตั้งแต่การประชุมคณะทำงานเศรษฐกิจเมื่อเดือนธันวาคม 2561 และได้มีการประกาศนโยบายอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมในการประชุมสภาประชาชนแห่งชาติ (National's People Congress: NPC) ประจำปี 2562 ซึ่งเป็นการประชุมสำคัญระดับชาติ โดยได้ประกาศแผนการตัดลดภาษีและกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้เกิดการใช้จ่ายเพื่อผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจที่กำลังชะลอตัวลง ทั้งจากอุปสงค์ภายในประเทศและผลกระทบจากสงครามการค้ากับสหรัฐฯ โดยมุ่งสนับสนุนและช่วยเหลือกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบค่อนข้างมาก เช่น ภาคการผลิต รวมถึงนโยบายในภาคการเงินที่จะสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและเล็ก รักษาเสถียรภาพการจ้างงานและความเชื่อมั่นของภาคเอกชน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในประเทศ รวมทั้งการใช้จ่าย โดยอาจเป็นแนวทางเพื่อลดการพึ่งพาการส่งออก ที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ รวมทั้งสงครามการค้าระหว่างจีนและสหรัฐฯ

สพต. ณ กรุงปักกิ่ง

8 มีนาคม 2562